



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA "GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI"

Nr. 143 / 11.09.2025

RAPORT FINAL DE EVALUARE SDL GAL CETATEA BUCOVINEI 2014-2020



Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava
Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024
Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabucovinei@gmail.com
Cod de identificare fiscală: 33251572
Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA ”GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

1. REZUMAT

Prezentul raport de evaluare finală a Strategiei de Dezvoltare Locală (SDL) a GAL Cetatea Bucovinei pentru perioada 2014–2020 a fost elaborat în conformitate cu cerințele Autorității de Management PNDR și are ca scop analiza gradului de implementare a strategiei, a rezultatelor obținute și a impactului în teritoriu, precum și formularea de recomandări pentru viitoarea perioadă de programare.

În perioada de implementare, GAL Cetatea Bucovinei a demonstrat o utilizare eficientă a fondurilor disponibile. Până la data finalizării raportului (septembrie 2025):

- s-a atins un grad de contractare de 99,98% din alocarea financiară,
- s-a realizat un nivel al plăților de 98,16%,
- au fost finanțate, implementate și în curs de implementare 70 de proiecte,
- indicatorii asumați prin SDL au fost realizați integral (100%).

Evaluarea confirmă faptul că SDL a contribuit la atingerea obiectivelor asumate, având efecte semnificative asupra:

- dezvoltării economice prin sprijinirea fermelor și a activităților non-agricole,
- creării și menținerii de locuri de muncă,
- îmbunătățirii infrastructurii și serviciilor din teritoriu,
- consolidării parteneriatului local și a capitalului social.

Factorii de succes identificați în implementarea SDL au fost: interesul ridicat al beneficiarilor pentru finanțări, capacitatea echipei GAL de a oferi sprijin constant, colaborarea bună cu autoritățile locale și adaptarea strategiei la nevoile reale ale comunității.

Printre dificultăți s-au regăsit: întârzieri la procedurile de achiziție și plată, disponibilitate redusă de ofertanți pentru anumite măsuri și complexitatea unor cerințe administrative.

Pe baza acestor constatări, se formulează următoarele recomandări principale pentru viitoarea perioadă de programare:

- simplificarea procedurilor administrative și de achiziție pentru accelerarea implementării proiectelor,
- consolidarea sprijinului pentru inițiative inovatoare și de cooperare,
- orientarea mai puternică spre proiecte cu impact social și pentru grupuri vulnerabile,

Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava

Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024

Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabucovinei@gmail.com

Cod de identificare fiscală: 33251572

Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA” GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

- continuarea sprijinului pentru dezvoltarea economică locală prin diversificarea activităților non-agricole.

În concluzie, evaluarea finală arată că SDL a fost implementată cu eficiență și eficacitate, contribuind în mod real la dezvoltarea teritoriului GAL Cetatea Bucovinei și demonstrând valoarea adăugată a abordării LEADER.



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA ”GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

2. INTRODUCERE – scopul raportului de evaluare

Raportul de evaluare finală a Strategiei de Dezvoltare Locală (SDL) a GAL Cetatea Bucovinei pentru perioada de programare 2014–2020 a fost elaborat în conformitate cu prevederile *Ghidului Grupurilor de Acțiune Locală pentru implementarea SDL – versiunea 17*, aprobat prin Ordinul MADR nr. 238/09.07.2025.

Scopul principal al raportului este de a analiza modul de implementare a SDL pe întreaga perioadă de implementare, cu accent pe rezultatele și impactul obținute în raport cu obiectivele asumate prin strategie.

Raportul urmărește:

- evaluarea gradului de utilizare a resurselor financiare, a eficienței și eficacității operațiunilor;
- formularea de răspunsuri la întrebările de evaluare stabilite de AM PNDR și de SDL;
- evidențierea contribuției SDL la obiectivele de dezvoltare rurală ale PNDR 2014–2020 și la aria de intervenție 6B;
- identificarea factorilor de succes și a dificultăților întâmpinate în implementare;
- formularea de recomandări pentru îmbunătățirea viitoarelor strategii de dezvoltare locală.

Evaluarea acoperă întreaga perioadă de implementare a SDL 2014–2020, incluzând prelungirile și realocările financiare operate până în anul 2025. Raportul se înscrie în obligațiile GAL prevăzute de regulamentele europene și de PNDR, iar avizarea acestuia de către AM PNDR constituie o condiție pentru efectuarea tranșei finale de plată aferente submăsurii 19.4 „Sprijin pentru cheltuieli de funcționare și animare”.

Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava

Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024

Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabucovinei@gmail.com

Cod de identificare fiscală: 33251572

Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA ”GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

3. INFORMAȚII GENERALE PRIVIND SDL

3.1 Informații despre GAL și activitatea GAL-ului

Grupul de Acțiune Locală GAL Cetatea Bucovinei este un parteneriat public–privat format din reprezentanți ai administrației publice locale, ai mediului privat și ai societății civile, constituit în vederea implementării Strategiei de Dezvoltare Locală 2014–2020, cu aplicare extinsă până în anul 2025.

Teritoriul GAL cuprinde 12 unități administrativ-teritoriale din județul Suceava: Milișăuți, Cajvana, Stroești, Comănești, Bălăceana, Botoșana, Șcheia, Todirești, Pârteștii de Jos, Moara, Ilișești și Dărmănești.

În perioada 2017–2024, GAL a lansat 25 de apeluri de selecție, astfel :

- **2 apeluri** – Măsura 2/2A, 6A
- **2 apeluri** – Măsura 3/3A
- **8 apeluri** – Măsura 4/6B
- **4 apeluri** – Măsura 5/5C, 6A
- **2 apeluri** – Măsura 6/6B
- **6 apeluri** – Măsura 7/7C
- **1 apel** – Măsura 8/6B

Echipa GAL a desfășurat o activitate susținută de animare, informare și sprijin tehnic pentru beneficiari, astfel încât să fie contractată întreaga valoare alocată strategiei.

Prin adaptarea calendarului apelurilor și menținerea unui dialog constant cu beneficiarii potențiali, GAL a reușit să atragă proiecte în toate domeniile de intervenție, asigurând acoperirea obiectivelor stabilite.

În total, la nivel de strategie, s-au semnat 70 de contracte de finanțare, distribuite astfel:

- **8 contracte** – domeniul agricol
- **1 contract** – scheme de calitate
- **37 contracte** – dezvoltare teritoriu
- **7 contracte** – domeniul non-agricol
- **1 contract** – investiții sociale
- **15 contracte** – broadband, din care 2 contracte fonduri FEADR și 13 contracte fonduri EURI.
- **1 contract** – măsura dedicată minorităților

Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava

Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024

Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabucovinei@gmail.com

Cod de identificare fiscală: 33251572

Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA” GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

Pentru a asigura o absorbție cât mai bună a fondurilor, în perioada de implementare au fost realizate 12 modificări ale strategiei, prin care s-au ajustat alocările financiare, fișele măsurilor și calendarul de lansare a apelurilor, astfel încât resursele să fie direcționate către domeniile cu cea mai mare cerere și relevanță.

Toți indicatorii asumați prin strategia aprobată au fost atinși integral.

Ultima modificare a SDL a constat în eliminarea Măsurii 1 – Forme asociative.

Această decizie nu afectează atingerea obiectivelor strategiei GAL, ci a contribuit la eficientizarea implementării și la adaptarea intervențiilor la prioritățile reale ale comunității. Obiectivele stabilite inițial sunt asigurate prin cele 7 măsuri rămase, implementate integral și acoperind toate domeniile de interes prevăzute în strategie.

Pe lângă activitatea administrativă și de selecție a proiectelor, GAL a desfășurat acțiuni constante de promovare și animare în teritoriu, prin campanii de informare, publicarea apelurilor de selecție pe pagina web, rețele sociale și prin afișaj local.

Membrii echipei GAL au efectuat vizite pe teren în toate localitățile partenere, pentru a sprijini beneficiarii în elaborarea cererilor de finanțare și pentru a colecta informații relevante despre nevoile comunităților.

În etapa de implementare, GAL a realizat monitorizarea proiectelor contractate, verificând stadiul acestora prin rapoarte de progres, vizite de monitorizare și discuții directe cu beneficiarii, asigurând astfel respectarea regulilor de eligibilitate și atingerea indicatorilor planificați.

3.2 Scurtă descriere a SDL, a măsurilor și bugetului, inclusiv modificările de SDL și evoluția alocării financiare ca urmare a realocărilor financiare, bonusărilor etc.

Strategia de Dezvoltare Locală (SDL) a GAL Cetatea Bucovinei pentru perioada 2014–2020 a fost elaborată pe baza unei analize detaliate a nevoilor și potențialului teritoriului, utilizând metoda LEADER și principiul parteneriatului public–privat.

Obiectivul general al strategiei a fost îmbunătățirea calității vieții și dezvoltarea economică a teritoriului prin valorificarea resurselor locale, diversificarea activităților economice și creșterea accesului la servicii.

Obiectivele specifice au vizat:

- susținerea agriculturii competitive și durabile;
- dezvoltarea infrastructurii locale;

Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava

Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024

Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabucovinei@gmail.com

Cod de identificare fiscală: 33251572

Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA” GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

- diversificarea economiei prin sprijinirea activităților non-agricole;
- creșterea gradului de incluziune socială;
- îmbunătățirea infrastructurii și serviciilor TIC (broadband);
- promovarea patrimoniului local material și imaterial;
- implicarea minorităților și grupurilor vulnerabile în procesul de dezvoltare locală.

SDL a inclus inițial 8 măsuri, însă ultima modificare a strategiei a dus la eliminarea Măsurii 1 – Forme asociative, menținându-se 7 măsuri implementate efectiv:

1. **Măsura 2** – Sprijin pentru dezvoltarea exploatațiilor agricole
2. **Măsura 3** – Scheme de calitate
3. **Măsura 4** – Investiții pentru dezvoltarea teritoriului
4. **Măsura 5** – Sprijin pentru activități non-agricole
5. **Măsura 6** – Investiții sociale
6. **Măsura 7** – Infrastructură TIC – broadband
7. **Măsura 8** – Acțiuni dedicate minorităților

Structura bugetului a fost concepută pentru a răspunde cererii identificate în teritoriu și a fost ajustată prin 12 modificări succesive pentru a asigura o absorbție maximă a fondurilor. Alocările financiare au fost direcționate către domeniile cu cea mai mare cerere, rezultând contractarea a 99,98% din fondurile disponibile și atingerea integrală a indicatorilor.

Pe parcursul implementării, Strategia de Dezvoltare Locală a fost modificată de 12 ori, pentru a răspunde cererii reale din teritoriu și pentru a asigura contractarea integrală a fondurilor. Ajustările au vizat realocări între măsuri, adaptarea calendarului apelurilor și optimizarea utilizării resurselor.

Redistribuirile de fonduri au fost făcute pe baza analizei cererii reale. Astfel, măsurile pentru infrastructură (M4/6B) și activități non-agricole (M5/5C, 6A) au atras cel mai mare interes, în timp ce Măsura 3 – scheme de calitate a avut un interes mai redus, ceea ce a determinat realocări succesive către domenii mai solicitate.

Cele 12 modificări au vizat în principal realocarea fondurilor între măsuri (ex: diminuarea alocării pentru Măsura 3 și suplimentarea Măsurii 4), adaptarea calendarului apelurilor de selecție și introducerea unor clarificări la fișele de măsură. Prin aceste ajustări, GAL a răspuns

Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava

Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024

Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabucovinei@gmail.com

Cod de identificare fiscală: 33251572

Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA” GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

cererii ridicate pentru infrastructură și activități non-agricole, evitând pierderea de fonduri și menținând relevanța intervențiilor.

În anul 2021, GAL Cetatea Bucovinei a beneficiat de o alocare suplimentară prin mecanismul de bonusare, în valoare de 145.947 euro, conform notificării DGDR – AM PNDR, din care 20.947 euro au fost repartizați pentru submăsura 19.4 „Funcționare și animare” și 125.000 euro pentru Măsura 4/6B „Investiții pentru dezvoltarea satelor”.

Ulterior, în anul 2022, prin Notificarea nr. 201178/08.06.2022 privind distribuirea fondurilor aferente perioadei de tranziție, GAL a beneficiat de o suplimentare a alocării financiare cu 359.527,90 euro (FEADR) și 104.870,07 euro (EURI). Aceste sume au consolidat capacitatea de implementare a SDL, permițând lansarea de noi apeluri și finanțarea suplimentară a proiectelor în domeniile prioritare (M4/6B – infrastructură, M7/6C – broadband și SM19.4 – funcționare și animare).

Această suplimentare (359.527,90 euro FEADR + 104.870,07 euro EURI) a permis finanțarea a 15 proiecte TIC, care au dus la extinderea infrastructurii digitale în teritoriu.

Prin aceste ajustări și suplimentări, SDL a atins un grad de contractare de 99,98%, un nivel al plăților de 98,16% și o realizare integrală a indicatorilor (100%), confirmând eficiența procesului de implementare și adaptabilitatea strategiei la nevoile comunității.

Astfel, implementarea SDL a contribuit la finanțarea a 70 de proiecte, acoperind domeniile agricultură, dezvoltare teritorială, activități non-agricole, investiții sociale, infrastructură broadband și sprijin pentru minorități, cu un impact semnificativ asupra dezvoltării comunităților locale.

Absorbția de 99,98% confirmă faptul că GAL Cetatea Bucovinei a reușit să utilizeze aproape integral alocările financiare, diferența fiind generată de economii la unele proiecte.

Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava

Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024

Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabucovinei@gmail.com

Cod de identificare fiscală: 33251572

Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA ”GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

| MĂSURA | CONTRIBUȚIA PUBLICĂ NERAMBURSABILĂ/ MĂSURĂ (FEADR + BUGET NAȚIONAL) EURO | Nr. contracte de finanțare |
|---------------|---|-------------------------------|
| | ALOCARE PUBLICĂ FEADR+EURI | |
| M2/2A, 3A, 6A | 483,582.86 | 8 |
| M3/3A | 7,607.65 | 1 |
| M4/6B | 1,192,534.35 | 37 |
| M5/5C, 6A | 343,974.65 | 7 |
| M6/6B | 33,824.39 | 1 |
| M7/6C | 22,900.00 | 15 |
| M8/6A, 6B | 20,957.17 | 1 |
| TOTAL | 2.210.251,14 EURO (FEADR și EURI) | 70 |

TOTAL SDL 19.2 : 2.105.381,07 euro (FEADR) + 104.870,07 euro (EURI) = 2.210.251,14 euro
Total absorbție : 99,98%.

Detalierea proiectelor finanțate și a indicatorilor realizați se regăsește în Anexa 1 – Lista proiectelor finanțate și indicatorii realizați.

Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava
Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024
Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabucovinei@gmail.com
Cod de identificare fiscală: 33251572
Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA ”GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

4. CADRUL DE EVALUARE ȘI METODOLOGIA

Evaluarea finală a Strategiei de Dezvoltare Locală GAL Cetatea Bucovinei pentru perioada 2014–2020 a fost realizată conform cerințelor Ghidului Grupurilor de Acțiune Locală – versiunea 17 și are la bază obiectivele și indicatorii stabiliți prin strategie.

Metodologia utilizată a combinat metode cantitative și calitative, pentru a asigura o analiză completă a implementării:

- **Analiza documentară** – fișele măsurilor, contractele de finanțare, rapoarte de monitorizare, documente interne ale GAL, notificări AM PNDR;
- **Analiza statistică** – grad de contractare, grad de plată, grad de realizare a indicatorilor, comparații între alocările planificate și cele efectiv utilizate;
- **Analiza calitativă** – discuții cu beneficiarii, observații din teren, identificarea factorilor de succes și a dificultăților întâmpinate;
- **Triangularea datelor** – corelarea datelor cantitative cu cele calitative pentru validarea rezultatelor.

Cadrul de evaluare a fost structurat conform obiectivelor SDL. Pentru fiecare obiectiv de dezvoltare rurală a fost formulată o temă de evaluare, asociată cu întrebări, criterii, indicatori și metodologia de colectare a datelor.

În plus, conform cerințelor ghidului, a fost inclusă o temă distinctă privind valoarea adăugată LEADER.

În conformitate cu Ghidul GAL – versiunea 17, pentru fiecare obiectiv al SDL a fost formulată o temă de evaluare, cu întrebări, criterii, indicatori și metodologia aferentă. De asemenea, a fost inclusă și tema transversală privind valoarea adăugată LEADER.

În continuare sunt prezentate tabelele de evaluare aferente fiecărui obiectiv al SDL, precum și tema transversală privind valoarea adăugată generată de implementarea abordării LEADER.

Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava

Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024

Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabucovinei@gmail.com

Cod de identificare fiscală: 33251572

Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA ”GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

Tabel 1 – Obiectiv 1: Favorizarea competitivității agriculturii

Temă de evaluare: Creșterea competitivității fermelor și a exploatațiilor agricole prin investiții și scheme de calitate

| Criterii de evaluare | Întrebări de evaluare | Indicatori | Metodologia de colectare date |
|---|---|--|---|
| Modernizarea exploatațiilor agricole | IE1 În ce măsură sprijinul prin SDL a contribuit la modernizarea fermelor? | Nr. exploatații agricole sprijinite (8) | Fișe de proiect, contracte de finanțare, rapoarte de monitorizare AFIR, documente tehnice depuse de beneficiari |
| Crearea de locuri de muncă | IE1.1 În ce măsură proiectele au generat locuri de muncă în agricultură? | Nr. locuri de muncă create (7) | Cereri de finanțare, cereri de plată, contracte de muncă, fișe de proiect |
| Promovarea calității produselor | IE1.2 Cum a contribuit SDL la participarea exploatațiilor la scheme de calitate? | Nr. exploatații sprijinite: 2 (din 3 planificate); Dosare depuse: 0 Atestate obținute: 0 | Fișe proiect, documente de certificare, rapoarte finale de implementare M3/3A |
| Elemente inovative / protecția mediului | IE1.3 Au fost introduse practici inovative sau prietenoase cu mediul în exploatațiile sprijinite? | Nr. proiecte inovative/mediu (8) | Fișe proiect, documentație tehnică, rapoarte de monitorizare GAL, fotografii justificative |

Tabel 2 – Obiectiv 2: Asigurarea gestionării durabile a resurselor naturale și combaterea schimbărilor climatice

Temă de evaluare: Diversificarea economiei locale prin sprijinirea activităților non-agricole și promovarea utilizării durabile a resurselor

| Criterii de evaluare | Întrebări de evaluare | Indicatori | Metodologia de colectare date |
|---------------------------------|---|--|--------------------------------------|
| Diversificarea economiei rurale | IE2 În ce măsură SDL a sprijinit înființarea sau dezvoltarea de afaceri non-agricole? | Nr. beneficiari sprijiniți (7); Nr. proiecte implementate (7) | Fișe proiect, contracte de finanțare |

Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava

Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024

Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabucovinei@gmail.com

Cod de identificare fiscală: 33251572

Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA” GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

| Criterii de evaluare | Întrebări de evaluare | Indicatori | Metodologia de colectare date |
|---|--|--|---|
| Crearea de locuri de muncă | IE2.1 În ce măsură proiectele non-agricole au generat locuri de muncă? | Nr. locuri de muncă create (18) | Cereri de plată, contracte de muncă, fișe proiect, verificări pe teren |
| Elemente inovative / protecția mediului | IE2.2 Au introdus proiectele non-agricole practici inovative sau de mediu? | Nr. proiecte inovative/mediu 7 proiecte) | Fișe proiect, documentație tehnică, fotografiile și materiale justificative |

Tabel 3 – Obiectiv 3: Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă

Temă de evaluare: Îmbunătățirea infrastructurii, a serviciilor publice și a incluziunii sociale pentru o dezvoltare teritorială echilibrată

| Criterii de evaluare | Întrebări de evaluare | Indicatori | Metodologia de colectare date |
|-------------------------------------|--|---|--|
| Acces la infrastructură și servicii | IE3 În ce măsură SDL a îmbunătățit infrastructura și serviciile publice? | Nr. proiecte M4 implementate (37); Populația deservită (50.955 locuitori); Nr. obiective dotate/reabilitate 12 | Contracte de finanțare, procese-verbale de recepție, fișe proiect, fotografii |
| Incluziunea grupurilor vulnerabile | IE 3.1 Cum a sprijinit SDL accesul grupurilor vulnerabile și minorităților? | Nr. proiecte incluziune (2: social și minorități); Nr. beneficiari sprijiniți (1.095 elevi, 100 persoane grupuri vulnerabile) | Fișe proiect, liste beneficiari, procese-verbale de recepție, discuții cu beneficiarii |
| Crearea de locuri de muncă | IE 3.2 În ce măsură proiectele au contribuit la crearea/menținerea locurilor de muncă? | Nr. locuri de muncă create (12 prin proiecte M4) | Contracte de muncă, cereri de plată, fișe proiect, verificări pe teren |
| Dezvoltarea digitalizării | IE 3.3 În ce măsură SDL a sprijinit dezvoltarea infrastructurii broadband și TIC? | Nr. proiecte TIC (15); Populația cu acces la servicii TIC (> 3% din populație); Nr. gospodării conectate | Contracte finanțare, documentație echipamente IT, fișe proiect, fotografii |

Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava

Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024

Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabucovinei@gmail.com

Cod de identificare fiscală: 33251572

Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA ”GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

Tabel 4 – Tema transversală: Valoarea adăugată LEADER

Temă de evaluare: Valoarea adăugată generată prin aplicarea abordării LEADER în implementarea SDL

| Criterii de evaluare | Întrebări de evaluare | Indicatori | Metodologia de colectare date |
|---|---|---|---|
| Funcționarea parteneriatului | IE4 În ce măsură parteneriatul GAL a contribuit la implementarea SDL? | Nr. întâlniri GAL; Nr. consultări publice; Nr. membri activi în procesul decizional | liste prezență, fotografii |
| Flexibilitate și adaptare | IE 4.1 Cum au răspuns modificările SDL nevoilor comunității? | Nr. modificări SDL (12); Grad de absorbție (99,98%) | Documente privind modificările SDL, notificări AM PNDR, |
| Efect multiplicator și inovație | IE 4.2 Cum a stimulat LEADER inițiative inovative și replicabile? | Nr. proiecte inovative (\geq 10); Exemple de bune practici | Fișe proiect, vizite monitorizare |
| Creșterea capacității locale și gestionarea birocrăției | IE 4.3 În ce măsură SDL a crescut capacitatea administrativă și capitalul social? | Nr. membri GAL implicați; Nr. proiecte gestionate și monitorizate; Nr. rapoarte/documente transmise AM PNDR | Contracte de finanțare, fișe de proiect, corespondență cu AM PNDR |

Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava

Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024

Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabuovinei@gmail.com

Cod de identificare fiscală: 33251572

Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA ”GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

5. ANALIZA DE ANSAMBLU A EFICACITĂȚII SDL

5.1. Eficacitatea financiară a măsurilor la nivel de SDL

Analiza eficacității financiare a măsurilor SDL GAL Cetatea Bucovinei a avut în vedere gradul de utilizare a resurselor financiare, prin compararea bugetului alocat inițial, a bugetului alocat la momentul evaluării și a plăților efectuate până la data raportului.

Conform Ghidului Grupurilor de Acțiune Locală – versiunea 17, eficacitatea financiară se evaluează prin raportarea plăților la alocarea totală, după cum urmează:

- **Eficacitate ridicată** – plățile efectuate reprezintă peste 50% din alocarea financiară, iar valoarea contractată este apropiată sau egală cu alocarea;
- **Eficacitate medie** – plățile efectuate reprezintă între 25% și 50% din alocare, iar valoarea contractată depășește 50%;
- **Eficacitate redusă** – în toate celelalte cazuri.

Rezultatele financiare obținute de GAL Cetatea Bucovinei arată că toate măsurile SDL se încadrează la eficacitate ridicată, cu un grad general de contractare de 99,98% și un nivel al plăților de 98,16%.

Tabel 5 – Eficacitatea financiară a măsurilor SDL

| Măsuri SDL | Buget alocat inițial (€) | Buget alocat la momentul evaluării (€) | Plăți efectuate raportat la bugetul inițial (€) | Eficacitate financiară |
|---|--------------------------|--|---|------------------------|
| M1/1A, 1B – forme asociative | 51.285,00 | 0,00 | 0,00 | - |
| M2/2A, 6A – Sprijin exploatații agricole | 495.262,00 | 483.582,86 | 483.582,86 (100,00%) | Ridicată |
| M3/3A – Scheme de calitate | 39.562,00 | 7.607,65 | 7.607,65 (100,00%) | Ridicată |
| M4/6B – Investiții pentru dezvoltarea satelor | 586.109,00 | 1.192.534,35 | 1.114.957,28 (93,49%) | Ridicată |
| M5/5C, 6A – Activități non-agricole | 512.845,00 | 343.974,65 | 343.974,65 (100,00%) | Ridicată |

Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava

Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024

Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabucovinei@gmail.com

Cod de identificare fiscală: 33251572

Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA” GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

| Măsurile SDL | Buget alocat inițial (€) | Buget alocat la momentul evaluării (€) | Plăți efectuate raportat la bugetul inițial (€) | Eficacitate financiară |
|--|--------------------------|--|---|------------------------|
| M6/6B – Investiții sociale | 105.500,00 | 33.824,39 | 33.824,39 (100,00%) | Ridicată |
| M7/6C – Infrastructură TIC – broadband | 33.701,00 | 127.770,07 | 127.411,00 (99,72%) | Ridicată |
| M8/6B – Acțiuni pentru minorități | 21.979,00 | 20.957,17 | 20.957,017 (100,00%) | Ridicată |
| TOTAL SDL 19.2 | 1.846.243,00 | 2.210.251,14 | 2.168.403,16 (98,16%) | Ridicată |

Datele din tabel confirmă că toate măsurile SDL au înregistrat o eficacitate financiară ridicată, cu un grad general de contractare de 99,98% și plăți realizate de 98,16%.

5.2 Eficacitatea SDL, la nivel de domeniu de intervenție

Evaluarea eficacității Strategiei de Dezvoltare Locală s-a realizat prin analizarea gradului de atingere a indicatorilor de rezultat și de realizare stabiliți pentru fiecare domeniu de intervenție (DI) prevăzut în SDL.

Analiza a avut în vedere atât valorile planificate, cât și cele efectiv realizate prin proiectele implementate, luând în calcul și stadiul plăților la momentul evaluării finale (septembrie 2025).

Conform Ghidului Grupurilor de Acțiune Locală – versiunea 17, eficacitatea SDL se exprimă prin:

- **Eficacitate (potențială) ridicată** – valorile planificate au fost atinse sau proiectele contractate indică atingerea țintelor până la finalul perioadei de programare;
- **Eficacitate (potențială) medie** – valorile planificate nu au fost încă atinse, dar proiectele contractate ar putea contribui la realizarea lor;
- **Eficacitate (potențială) redusă** – valorile planificate nu au fost atinse și este puțin probabil ca acestea să fie realizate în baza proiectelor contractate.

În continuare este prezentată situația eficacității SDL GAL Cetatea Bucovinei la nivel de domenii de intervenție, pe baza indicatorilor planificați și realizați.

Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava

Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024

Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabucovinei@gmail.com

Cod de identificare fiscală: 33251572

Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA ”GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

| Domeniu de intervenție (DI) | Indicatori planificați | Indicatori realizați | % realizare | Eficacitate |
|---|---|--|-------------|-------------|
| DI 2A – competitivitatea exploatațiilor agricole | ≥ 7 exploatații, ≥ 5 locuri de muncă | 8 exploatații, 7 locuri de muncă | >100% | Ridicată |
| DI 3A – scheme de calitate | 3 exploatații, 1 dosar, 1 atestat | 2 exploatații, 0 dosare, 0 atestate | ≈ 66% | Medie |
| DI 5C/6A – activități non-agricole | ≥ 7 beneficiari, ≥ 10 locuri de muncă | 7 beneficiari, 18 locuri de muncă | >100% | Ridicată |
| DI 6B – infrastructură și incluziune socială | ≥ 50.000 locuitori beneficiari, ≥ 5 locuri de muncă, ≥ 100 persoane vulnerabile | 50.955 locuitori, 12 locuri de muncă, 1.195 persoane vulnerabile | >100% | Ridicată |
| DI 6C – infrastructură TIC | ≥ 3% din populația GAL cu acces la TIC | 3% din 50.955 loc, 15 proiecte TIC | >100% | Ridicată |

În ansamblu, implementarea SDL GAL Cetatea Bucovinei a înregistrat o eficacitate ridicată, cu un grad de contractare de 99,98% și plăți efectuate de 98,16%. Analiza comparativă a măsurilor arată că cele mai performante au fost M4/6B – infrastructură și M5/5C, 6A – activități non-agricole, unde interesul ridicat al beneficiarilor a condus la depășirea țintelor și la utilizarea integrală a fondurilor disponibile.

Măsurile sociale (M6/6B), TIC (M7/6C) și cele dedicate minorităților (M8/6B) au avut alocări mai mici, dar eficacitatea lor a fost ridicată, cu indicatori atinși integral și efecte vizibile la nivel comunitar.

Singura măsură cu eficacitate medie a fost M3/3A – scheme de calitate, unde rezultatele au fost sub așteptări, ca urmare a interesului scăzut și a birocrăției ridicate asociate procesului de certificare. Totuși, impactul redus al acestei măsuri nu a afectat semnificativ rezultatele globale ale SDL.

Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava

Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024

Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabucovinei@gmail.com

Cod de identificare fiscală: 33251572

Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA” GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

6. RĂSPUNS LA ÎNTREBĂRILE DE EVALUARE

În cadrul capitolului 4 – Cadrul de evaluare și metodologia, au fost formulate întrebările de evaluare corespunzătoare fiecărui obiectiv al Strategiei de Dezvoltare Locală, precum și întrebarea transversală referitoare la valoarea adăugată a abordării LEADER.

Prezentul capitol sintetizează răspunsurile la aceste întrebări, pe baza analizei financiare și a eficacității prezentate la capitolul 5, precum și a datelor colectate din proiectele implementate. Răspunsurile sunt structurate conform obiectivelor SDL și reflectă gradul de realizare a indicatorilor, impactul asupra teritoriului și contribuția abordării LEADER.

Analiza pe domenii de intervenție arată că Strategia de Dezvoltare Locală GAL Cetatea Bucovinei a avut, în ansamblu, o eficacitate ridicată.

Majoritatea indicatorilor planificați au fost atinși sau chiar depășiți, în special în domeniile 2A, 5C+6A, 6B și 6C, unde rezultatele obținute confirmă atât relevanța intervențiilor, cât și capacitatea de implementare a GAL.

Singurul domeniu unde eficacitatea este medie este 3A – scheme de calitate, din cauza interesului scăzut manifestat de beneficiari, dar și a birocrăției ridicate asociate procesului de certificare, care a descurajat fermierii să depună dosare. Numărul limitat de exploatații sprijinite și lipsa atestărilor obținute reflectă aceste dificultăți. Totuși, impactul redus al acestei măsuri nu afectează semnificativ rezultatele globale ale SDL.

Pe baza acestei analize, se poate concluziona că SDL și-a atins obiectivele strategice, contribuind la dezvoltarea economică și socială a teritoriului și la consolidarea abordării LEADER.

IE1. În ce măsură a contribuit SDL la atingerea obiectivului privind competitivitatea fermelor și exploatațiilor agricole?

Răspuns: SDL a sprijinit 8 exploatații agricole prin achiziții de utilaje și modernizări, depășind ținta planificată de 7. S-au creat 7 locuri de muncă în agricultură, iar în unele proiecte au fost introduse elemente inovative. Eficacitatea este ridicată.

IE2. În ce măsură a contribuit SDL la atingerea obiectivului privind gestionarea durabilă a resurselor naturale și combaterea schimbărilor climatice?

Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava

Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024

Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabucovinei@gmail.com

Cod de identificare fiscală: 33251572

Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA” GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

Răspuns: Prin Măsura 5/5C, 6A au fost sprijinite 7 afaceri non-agricole, atingând integral ținta stabilită. S-au creat 18 locuri de muncă, iar mai multe proiecte au inclus dotări eficiente energetic. Eficacitatea este ridicată.

IE3. În ce măsură a contribuit SDL la atingerea obiectivului privind dezvoltarea teritorială echilibrată și locurile de muncă?

Răspuns: SDL a finanțat 37 de proiecte de infrastructură, proiecte sociale și pentru minorități, cu impact asupra 50.955 de locuitori. Au fost sprijinite grupuri vulnerabile și minorități, iar 10 locuri de muncă au fost create. De asemenea, au fost finanțate 15 proiecte TIC, care au asigurat acces la servicii digitale în teritoriu. Obiectivele au fost atinse integral.

IE4. În ce măsură a condus abordarea LEADER la asigurarea valorii adăugate în teritoriul GAL?

Răspuns: Implementarea SDL prin metoda LEADER a generat o valoare adăugată semnificativă pentru teritoriul GAL Cetatea Bucovinei. În primul rând, parteneriatul public–privat a funcționat ca un mecanism de implicare reală a actorilor locali în procesul decizional, prin consultări, ședințe și animarea comunităților. Aceasta a asigurat transparență și legitimitate în definirea priorităților și selecția proiectelor.

În al doilea rând, flexibilitatea strategiei a permis adaptarea la nevoile reale prin 12 modificări succesive, care au redistribuit fondurile către măsuri cu cerere ridicată (infrastructură, non-agricol, TIC), evitând astfel pierderea de fonduri și crescând relevanța intervențiilor.

De asemenea, abordarea LEADER a stimulat inovația și efectul multiplicator, prin proiecte noi de digitalizare, soluții pentru incluziunea socială și investiții în activități non-agricole care nu ar fi putut fi finanțate prin alte programe.

Nu în ultimul rând, procesul de implementare a consolidat capacitatea administrativă a GAL, echipa acumulând experiență în gestionarea procedurilor, relația cu AM PNDR și monitorizarea proiectelor. Această capacitate sporită va fi valorificată în viitoarea perioadă de programare, contribuind la sustenabilitatea și eficiența intervențiilor.

Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava

Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024

Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabucovinei@gmail.com

Cod de identificare fiscală: 33251572

Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA” GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

7. FACTORII DE SUCCES ȘI EȘEC ÎN IMPLEMENTAREA SDL

7.1. Factorii de succes

- Implicarea parteneriatului local – consultările periodice și participarea activă a membrilor GAL au contribuit la definirea priorităților și la adaptarea strategiei.
- Capacitatea administrativă a GAL – echipa a asigurat informarea, sprijinul beneficiarilor și monitorizarea proiectelor, ceea ce a dus la un grad de contractare de 99,98%.
- Interesul ridicat al beneficiarilor privați – cererea pentru măsuri agricole și non-agricole a depășit alocările inițiale, necesitând realocări și suplimentări.
- Flexibilitatea SDL – cele 12 modificări ale strategiei au permis redistribuirea fondurilor către măsuri cu cerere mare și adaptarea la nevoile comunității.
- Accesarea fondurilor suplimentare (bonusări și tranziție) – acestea au consolidat implementarea și au permis atingerea indicatorilor.

7.2. Factorii de eșec / dificultăți

- Întârzieri în procedurile de achiziție și plată – au afectat ritmul implementării, în special la proiectele publice.
- Interes scăzut pentru Măsura 3 – scheme de calitate – număr redus de exploatații implicate, lipsă dosare și atestate.
- Disponibilitate redusă de ofertanți pe piață – pentru unele bunuri/servicii (IT, echipamente specializate) a fost dificilă obținerea de oferte conforme.
- Complexitatea cerințelor administrative – a descurajat potențiali beneficiari (în special din rândul grupurilor vulnerabile sau ONG-urilor mici).
- Pandemia COVID-19 și creșterea prețurilor – au generat întârzieri și presiuni suplimentare în derularea unor proiecte.

Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava

Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024

Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabuovinei@gmail.com

Cod de identificare fiscală: 33251572

Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA” GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

8. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

8.1. Concluzii

Evaluarea finală a SDL GAL Cetatea Bucovinei pentru perioada 2014–2020 confirmă faptul că strategia a fost implementată cu un grad ridicat de eficacitate și eficiență.

- Gradul de contractare a fost de 99,98%, iar nivelul plăților a ajuns la 98,16%, ceea ce reflectă o utilizare optimă a resurselor disponibile.
- Indicatorii planificați au fost realizați în proporție de 100%, cu depășiri în unele domenii (non-agricol, infrastructură socială și TIC).
- SDL a generat 70 de proiecte finanțate, cu impact semnificativ asupra modernizării exploatațiilor agricole, diversificării economiei locale, dezvoltării infrastructurii și sprijinirii grupurilor vulnerabile.
- Abordarea LEADER a adus valoare adăugată prin funcționarea parteneriatului, flexibilitatea strategiei (12 modificări), adaptarea la nevoile reale și atragerea de fonduri suplimentare (bonusări și tranziție).
- Singura zonă cu eficacitate mai redusă a fost Măsura 3 – scheme de calitate, unde interesul scăzut al beneficiarilor a limitat rezultatele.

8.2. Recomandări

Pentru viitoarea perioadă de programare, se recomandă:

1. Simplificarea procedurilor administrative și de achiziție – pentru a reduce întârzierile și a facilita accesul beneficiarilor.
2. Consolidarea sprijinului pentru inițiative inovatoare și de cooperare – prin măsuri dedicate și criterii de selecție stimulative.
3. Diversificarea sprijinului pentru sectorul agricol – inclusiv scheme de calitate mai atractive și măsuri adaptate fermelor mici.
4. Întărirea dimensiunii sociale și a incluziunii – prin măsuri dedicate grupurilor vulnerabile, educației și serviciilor sociale.
5. Dezvoltarea digitalizării și a infrastructurii TIC – pentru a sprijini administrațiile locale și mediul privat să facă față noilor provocări.
6. Promovarea patrimoniului local și a turismului rural – prin proiecte integrate care să valorifice resursele culturale și naturale.
7. Îmbunătățirea capacității administrative a GAL – prin formarea personalului și asigurarea resurselor necesare pentru monitorizare și animare.

Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava

Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024

Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabucovinei@gmail.com

Cod de identificare fiscală: 33251572

Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



ASOCIAȚIA” GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CETATEA BUCOVINEI”

Bibliografie

- Strategia de Dezvoltare Locală a GAL Cetatea Bucovinei, perioada de programare 2014–2020, aprobată în 2016, cu modificările ulterioare.
- Manual de implementare a SDL – ediția a III-a, revizia 6, AM PNDR, 2025.
- Ghid operațional de evaluare a implementării SDL-urilor, AM PNDR, august 2018.
- PNDR 2014–2020, versiunea consolidată, MADR.
- Planul de evaluare al PNDR 2014–2020, MADR.
- Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, privind dispoziții comune pentru fondurile europene.
- Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, privind sprijinul pentru dezvoltare rurală.
- Prezentările AM PNDR din sesiunea de instruire, 19 iunie 2025 (Introducere; Colectare date; P1 final).

ANEXE

Anexa 1 – Lista proiectelor finanțate și indicatorii realizați.

Sediul social: Sat Sf. Ilie, Mansarda Căminului Cultural, Comuna Șcheia, Județul Suceava

Contract de finanțare : C19404093011613511132/12.12.2024

Telefon/fax : 0330 102 396/0752 069 769, E-mail galcetateabucovinei@gmail.com

Cod de identificare fiscală: 33251572

Banca: BRD Suceava, Cont: RO60BRDE340SV56117283400